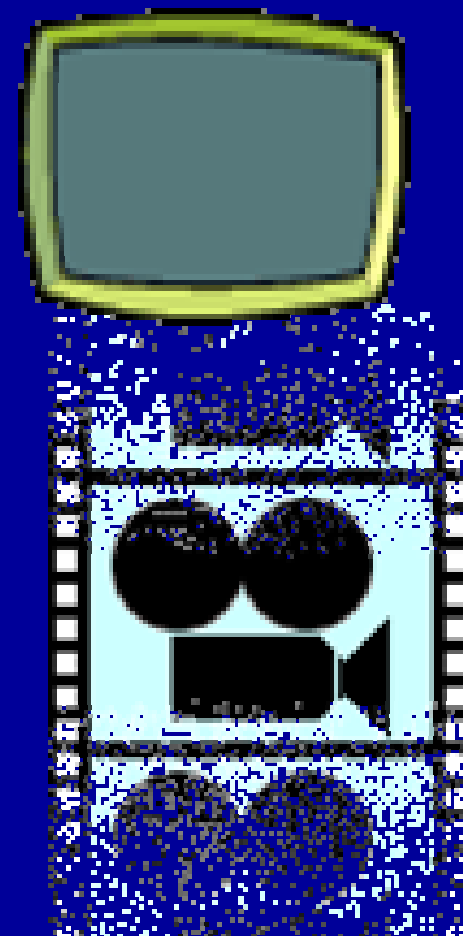


# ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับ ยุติธรรมชุมชน

โดย

นายสมชาติ เอี่ยมอนุพงษ์  
ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการแก้ไขฟื้นฟู  
และกิจกรรมชุมชน



# ยุติธรรมชุมชน

## ส่วนที่ ๒

**ยุติธรรมชุมชน**

**: ความหมาย**

**Karp and Clear (2000:324) ให้คำ  
จำกัดความของ "ยุติธรรมชุมชน" ไว้  
กว้างๆหมายถึง**

**"กิจกรรมเกี่ยวกับความยุติธรรมและ  
การป้องกันอาชญากรรมทั้งหลายที่  
หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมกับ  
ชุมชนร่วมมือกันในกระบวนการใดๆใน  
กระบวนการยุติธรรมโดยมีเป้าหมาย  
สุดท้ายเพื่อคุณภาพชีวิตและความ  
เป็นอยู่ที่ดีของชุมชน"**

## ความหมายของยุติธรรมชุมชนโดยสรุป

“การทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วน  
ใดๆระหว่างหน่วยงานในกระบวนการ  
ยุติธรรมทางอาญา (และหน่วยงาน  
ภาครัฐอื่นๆทั้งหลาย) กับชุมชน

การทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วน  
นั้นเป็นการทำงานโดยยึดชุมชนเป็น  
ศูนย์กลางเพื่อการป้องกันหรือควบคุม  
อาชญากรรมโดยตรงและโดยอ้อมใน  
ระดับเพื่อนบ้านหรือในระดับชุมชน”

# การทำงานร่วมกันแบบเป็น หุ้นส่วน 3 แบบ

1. **หุ้นส่วนเชิงสถาบัน**คือการทำงานร่วมกันระหว่างสถาบันต่อสถาบันเช่นระหว่างกรมคุมประพฤติ วัด สุเหร่า ครอบครัว โรงเรียน อบต.ฯลฯ
2. **หุ้นส่วนเชิงปัญหา**เช่นเมื่อเกิดอาชญากรรมขึ้นผู้มีส่วนได้เสียในปัญหานั้นจะทำงานร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาหรือเมื่อมีปัจจัยเสี่ยงเกิดขึ้นมากในชุมชนที่จะนำไปสู่การเกิดอาชญากรรมได้เช่นการแพร่ระบาดของยาเสพติด ผู้ที่เกี่ยวข้องก็จะทำงานร่วมกันเพื่อแก้ปัญหานั้น
3. **หุ้นส่วนเชิงสมาชิก**เช่นพ่อแม่ที่ตั้ง จอสร้อย ร่วมด้วย ช่วยกัน สมาชิกเดินยามฯลฯ

**รูปแบบของ Arnstein**  
**แสดงถึงการมีส่วนร่วมทาง**  
**สังคมของชุมชน**

**บทบาท  
ของ  
ยุติธรรม  
ชุมชน**

ประชาชนนำรัฐหนุน

ตั้งตัวแทนร่วมทำงาน

ร่วมงานแบบหุ้นส่วน

การผูกไมตรี

การปรึกษาหารือ

การแจ้งข้อมูลให้ทราบ

การให้การรักษา

การทำงานโดยลำพัง

**ทั้งสามระดับบนสุด  
แสดงถึงขนาดของ  
ศักยภาพของ  
ชุมชน**

**การมีส่วนร่วม  
แบบเป็นพิธีการ**

**ชุมชน/ประชาชน  
ไม่มีส่วนร่วม**

**Arnstein's Model of Social Participation**



# ลักษณะสำคัญของยุติธรรมชุมชน ประกอบด้วย:

- 1) ความเห็นของชุมชนมีความสำคัญ  
อย่างยิ่งในการทำงานร่วมกันแบบ  
เป็นหุ้นส่วน
- 2) ความสงบเรียบร้อยของชุมชนเกิด  
จากกระบวนการร่วมมือกันแก้ปัญหา
- 3) สร้างขีดความสามารถให้กับชุมชน
- 4) การประเมินผลเน้นที่ผลลัพธ์ในระดับ  
ชุมชน และ
- 5) เน้นความเสมอภาค.

## สถานการณ์ที่จะเกิดยุทธธรรมชุมชน ?

ยุทธธรรมชุมชนเกิดจากสถานการณ์  
สองสถานการณ์ดังนี้(Karp and Clear,  
2000; Bazemore and Pranis,1997).

- เมื่อเกิดอาชญากรรมขึ้นแล้วจึงเกิด  
ยุทธธรรมชุมชนเชิงแก้ไขด้วยกระบวนการ-  
-การยุทธธรรมเชิงสมานฉันท์
- เมื่อเกิดสถานการณ์ที่เต็มไปด้วยปั้จ-  
-จัยเสี่ยงที่จะนำไปสู่การเกิดอาชญา-  
-กรรมจึงเกิดยุทธธรรมชุมชนเชิงป้องกัน

# ผู้มีส่วนได้เสียในยุติธรรมชุมชน เชิงแก้ไข

ได้แก่ ผู้ได้รับความเสียหาย (ทั้งโดยตรงคือผู้ถูกกระทำโดยอ้อมเช่นเพื่อนบ้านและชุมชนโดยรวมที่เกิดความหวาดกลัวรู้สึกว่าจะไม่ปลอดภัย) ผู้กระทำผิด ญาติพี่น้องและผู้เกี่ยวข้องกับทั้งสองฝ่ายและบุคคลและองค์กรใดๆที่สนใจในปัญหานั้นๆ

ผู้มีส่วนได้เสียดังกล่าวจะร่วมทำงาน  
ด้วยกันเพื่อค้นหาคำตอบว่าอาชญากรรม  
นั้นเกิดได้อย่างไร จะป้องกันไม่ให้เกิด  
เหตุเช่นนั้นขึ้นอีกในชุมชนได้อย่างไร  
ก่อความเสียหายต่อใครบ้าง มากน้อย  
เท่าใด ใครต้องรับผิดชอบชดใช้ทดแทน  
จะตกลงชดใช้ทดแทนด้วยวิธีใด ใครบ้าง  
จะรับผิดชอบช่วยกำกับดูแลให้เป็นไป  
ตามข้อตกลง

# ผู้มีส่วนได้เสียในยุติธรรมชุมชน เชิงป้องกัน

ปัจจัยเสี่ยงที่จะเกิดอาชญากรรม  
ย่อมส่งผลกระทบต่อชุมชนโดยรวมทุก  
คน ทุกกลุ่ม ทุกองค์กร ไม่ว่าจะกระทบ  
โดยตรง ก็โดยอ้อม ดังนั้นผู้มีส่วนได้  
เสียในเชิงป้องกันอาชญากรรมจึงได้แก่  
สมาชิกชุมชนทุกคน ทุกกลุ่ม และทุก  
องค์กร ในชุมชนนั้นๆ

# ขอบเขตที่ใช้ในการให้คำจำกัดความ ของคำว่า "ชุมชน"

- ขอบเขตทางภูมิศาสตร์ เช่น หมู่บ้าน
- ขอบเขตตามลักษณะความสัมพันธ์ เช่น กลุ่มเด็ก กลุ่มอาชีพ กลุ่มที่สนใจเรื่องเดียวกัน
- ขอบเขตตามเชื้อชาติ ศาสนา หรือหลักมาตรฐานที่แสดงความแตกต่างเช่น สหภาพ

# ชุมชนตามแนวคิดยุติธรรมชุมชน?

ภายใต้แนวคิดการทำงานร่วมกัน  
แบบเป็นหุ้นส่วนตามแนวคิดยุติธรรม  
ชุมชน ชุมชนหมายถึงพื้นที่เป้าหมาย  
ที่ตั้งใจร่วมกันที่จะแก้ปัญหาจึงหมายถึง  
ชุมชนทางกายภาพเพื่อจำกัดขอบเขต  
ในการแก้ปัญหาและเพื่อการมุ่งผล  
สำเร็จเฉพาะพื้นที่เป้าหมายของการ  
ทำงานร่วมกัน

**ต้องขอทำความเข้าใจว่าแม้มุ่งต่อ  
ผลสำเร็จเฉพาะพื้นที่แต่ไม่ได้จำกัดว่า  
ศักยภาพที่จะนำมาใช้ร่วมกันในการ  
แก้ปัญหาเฉพาะพื้นที่นั้นจะต้องใช้  
เฉพาะศักยภาพที่ที่มีอยู่ในชุมชน  
เฉพาะพื้นที่นั้นๆเท่านั้น**



## ตัวอย่างขนาดพื้นที่ตามโปรแกรม CJ

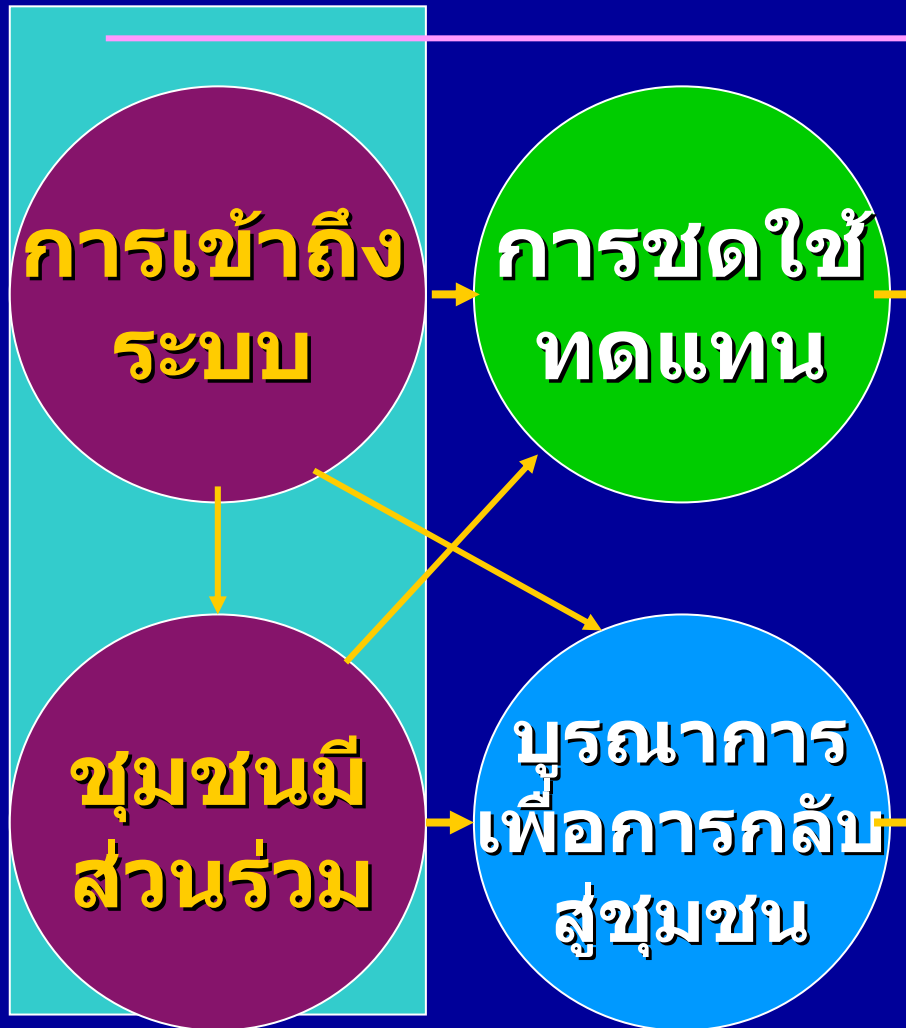
โปรแกรมแบบที่ใช้แก้ปัญหาที่มี  
อาชญากรรมสูงจะมีรัศมีพื้นที่ทำการ  
ประมาณ .25 ถึง.50 ไมล์

โปรแกรมแบบ **Comprehensive  
Community Program sites** มีขนาด  
พื้นที่เท่ากับแบบแรก

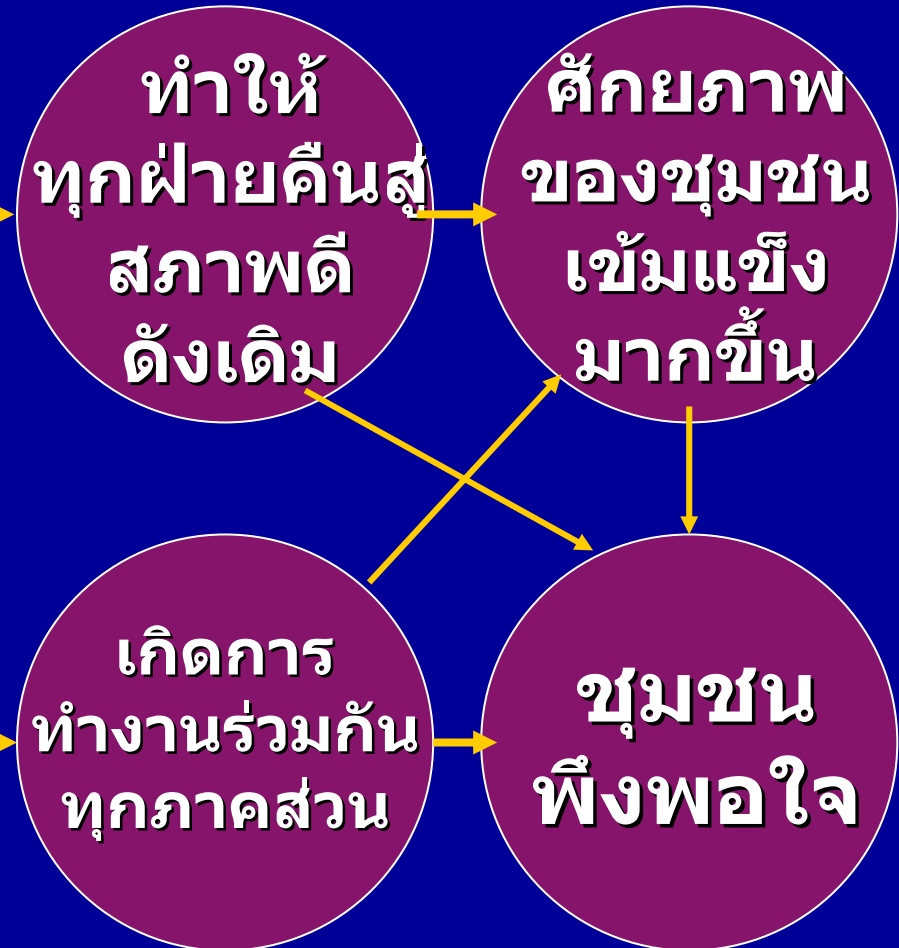
**Weed and Seed** พื้นที่เป้าหมาย  
เป็นบริเวณที่มีตึกหลายช่วงตึกไปจนถึง  
พื้นที่ขนาด 15 ตารางไมล์เป็นต้น

**ยุติธรรมชุมชน:  
กระบวนการ  
/ ผลลัพธ์**

## กระบวนการ



## ผลลัพธ์



รูปแบบการบูรณาการการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วน  
ในกระบวนการยุติธรรมชุมชนโดย Karp และ Clear

## แนวการอธิบายภาพ

# "กระบวนการ" และ "ผลลัพธ์"

### กระบวนการ

1. "กระบวนการ" ของยุคิธรรมแบบเดิม "ปิดโอกาสการเข้าถึงระบบยุคิธรรม" ของประชาชนและชุมชน ประชาชนและชุมชน ถูกทอดทิ้งไว้ นอกกระบบยุคิธรรมตลอดมา
2. ยุคิธรรมชุมชนเป็น "กระบวนการ" ที่เปิดช่องทางให้ประชาชนและชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุคิธรรมแบบเป็นหุ้นส่วน คำว่ามีส่วนร่วมหมายถึง ร่วมคิด ร่วมวางแผน ค้นหาปัญหา จัดลำดับความสำคัญของปัญหา ร่วมคิดกลยุทธ์ในการแก้ปัญหาต่างๆ ร่วมดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ ร่วมประเมินผล ร่วมปรับแผน ร่วมฉลองความสำเร็จ
3. "กระบวนการทำงานร่วมกัน" เพื่อให้เกิดการชดใช้ทดแทน หมายถึงในสองกรณี  
กรณีแรก เมื่อเกิดอาชญากรรมขึ้นแล้วการชดใช้ทดแทนด้วยกระบวนการยุคิธรรมเชิงสมานฉันท์อาจทำได้ด้วยการทำงานบริการสาธารณะเป็นการชดเชยเป็นต้น

กรณีที่สองเมื่อสถานการณ์ในชุมชนมีปัจจัยเสี่ยงที่จะนำไปสู่การเกิดอาชญากรรมการทำงานร่วมกันเพื่อการป้องกันอาชญากรรมคือควบคุมและป้องกันไม่ให้เกิดปัจจัยเสี่ยงเกิดขึ้นหรือให้มีน้อยที่สุดที่ชุมชนสามารถควบคุมได้ ปัจจัยเสี่ยงเกิดจากความขาดแคลนไม่พอเพียง หรือบกพร่องไม่สมบูรณ์ในปัจจุบันพื้นฐานสำคัญต่อการดำรงชีพและต่อการพัฒนาการที่สำคัญของชีวิตโดยเฉพาะพัฒนาการของเด็กตั้งนั้นการขาดใช้ทดแทนความขาดแคลนหรือความบกพร่องไม่พอเพียงดังกล่าวจึงอาจทำได้หลายทางเช่นการให้ความสำคัญกับสถาบันชุมชนมากขึ้นอันได้แก่ครอบครัว วัด สุเหร่า โรงเรียน ฯลฯ การเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจให้มากขึ้น การชดเชยคุณภาพของสาธารณสุขมูลฐานในหมู่เพื่อนบ้านให้มากขึ้น การปรับปรุงทัศนียภาพชุมชนให้มีความปลอดภัยจากโอกาสที่เอื้อต่อการเกิดอาชญากรรมให้มากขึ้น เป็นต้น

**4** การทำงานร่วมกันนั้นเพื่อการบูรณาการกลับสู่ชุมชน หมายความว่ายุทธธรรมชุมชนเป็น "กระบวนการ" ฟันฟุผู้กระทำผิดให้สามารถปรับตัวคืนสู่ชุมชนได้อย่างเป็นปกติสุขโดยการ พัฒนาความสัมพันธ์(ด้วยกิจกรรมต่างๆเช่นการบำบัดรักษา การเข้าเป็นสมาชิกของกลุ่มต่างๆ การให้ความช่วยเหลือ ครอบครัวยุค ฯลฯ) ระหว่างผู้กระทำผิดกับสมาชิกชุมชนหรือ องค์กรในชุมชนให้เข้มแข็งมากขึ้น กระบวนการบูรณาการกลับ สู่ชุมชนตามแนวคิดของยุทธธรรมชุมชนไม่ได้มองเฉพาะ ผู้กระทำผิดเท่านั้น แต่ผู้เสียหายหรือเหยื่ออาชญากรรมก็ต้องมี กระบวนการสงเคราะห์และช่วยเหลือสนับสนุน เพื่อการกลับคืน สู่ชุมชนด้วยความเชื่อมั่นว่าจะไม่ตกเป็นเหยื่อซ้ำอีกและพัฒนา สัมพันธภาพระหว่างเหยื่ออาชญากรรมกับชุมชนให้เข้มแข็ง มากขึ้นจนทุกฝ่ายสามารถบูรณาการการอยู่ร่วมกันได้อย่าง ปกติสุข

# ผลลัพธ์

- 5 “ผลลัพธ์” จากกระบวนการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนนั้น “การชดเชยทดแทน” สำหรับกรณียุติธรรมชุมชนเชิงแก้ไขเมื่อเกิดความผิดแล้วก็เพื่อให้ทุกฝ่ายได้กลับคืนสู่สภาพดีดังเดิมให้มากที่สุดเท่าที่พึงจะกระทำได้สำหรับกรณียุติธรรมชุมชนเชิงป้องกันก็เพื่อลดหรือควบคุมปัจจัยเสี่ยงให้หมดไปหรือให้มีน้อยที่สุดโดยการชดเชยในสิ่งที่ไม่พอเพียงไม่สมบูรณ์บกพร่องให้ได้มากที่สุดซึ่งก็คือการพัฒนาปัจจัยคุ้มครองให้มากขึ้นนั่นเอง
- 6 “ผลลัพธ์” จากกระบวนการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนเพื่อการปรับสภาพให้ทั้งผู้เสียหายและผู้กระทำผิดสามารถกลับคืนสู่ชุมชนได้อย่างปกติสุขดังเดิมนั้นเป็น “กระบวนการที่เกิดการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วน” เพราะปัญหาในการกระทำผิดมีสาเหตุจากหลายสาเหตุที่เกี่ยวโยงกับหลายฝ่ายหลายภาคส่วนที่มีความชำนาญและทรัพยากรต่างกันเช่นผู้กระทำผิดที่ต้องการการบำบัดรักษายาเสพติด การฝึกอาชีพ การฝึกทักษะทางสังคม ฯลฯ ส่วนเหยื่ออาชญากรรมก็อาจต้องการการไกล่เกลี่ยให้กำลังใจ การช่วยเหลือสงเคราะห์ต่างๆจากทุกฝ่ายทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องด้วยเช่นกัน “กระบวนการ” ของยุติธรรมชุมชนก็คือ “กระบวนการการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง” นั่นเอง

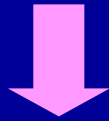
**7** ทั้งผลที่เกิดจาก “การใช้ทดแทน”และผลที่ “เกิดการทำงานร่วมกันกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง” นั้นส่งผลกระทบสองประการ ประการแรก ชุมชนมีศักยภาพที่เข้มแข็งมากขึ้น ประการที่สองชุมชนมีความพึงพอใจต่อกระบวนการยุติธรรมเพิ่มมากขึ้น ผลทั้งสองประการเป็นผลลัพธ์ที่เกิดในระดับชุมชน การวัดศักยภาพว่าชุมชนพัฒนาขึ้นหรือไม่เช่นให้ดูว่าชุมชนสามารถเพิ่มทุนทางสังคมได้หรือไม่ (Coleman, 1988, 1990), ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้นหรือไม่ (Putnam, 1993, 2000), องค์กรอาสาสมัครเข้ามามีส่วนร่วมหรือไม่ สมาชิกของชุมชนเต็มใจพร้อมใจที่จะช่วยกันเข้าแทรกแซงเพื่อรักษาบรรทัดฐานทางพฤติกรรมของชุมชนไว้หรือไม่ ซึ่งภาษาอังกฤษเรียกว่า “collective efficacy” (Sampson, Raudenbush and Earls, 1997), และชุมชนเกิดความเชื่อมั่นต่อหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมหรือหน่วยงานภาครัฐเพิ่มมากขึ้นหรือไม่(Perkins et al., 2001; Perkins et al., 1990).



**กรอบแนวคิด  
เพื่อวิเคราะห์  
ยุติธรรมชุมชน**

## ลักษณะของสมาชิก

1. ระดับและภาคส่วนใด
2. ผู้นำ
3. ทรัพยากรที่มี
4. ระดับของความพร้อม



## ลักษณะของหุ้นส่วน

1. ลักษณะองค์กรผู้นำ
2. โครงสร้างเป็นอย่างไร
3. ระดับของความพร้อม
4. ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในแนวระนาบ
5. ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในแนวตั้ง
6. ทรัพยากรของหุ้นส่วน

## เป้าหมาย

- ปัญหาที่ต้องการแก้ไข
- ความปลอดภัยสาธารณะ
- ศักยภาพของชุมชน

A  
C  
T  
I  
V  
I  
T  
I  
E  
S

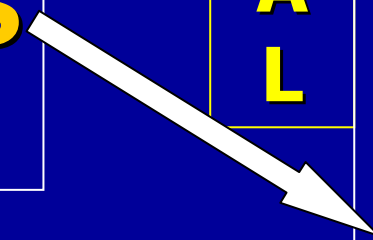
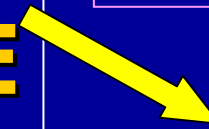
## Outcomes

- ผลลัพธ์ระยะสั้น
- ระยะปานกลาง
- ระยะยาว

S  
Y  
S  
T  
E  
M

I  
N  
D  
I  
V  
I  
D  
U  
A  
L

C  
O  
M  
M  
U  
N  
I  
T  
Y



# คำอธิบายกรอบแนวคิดในการวิเคราะห์ยุทธธรรมชุมชน

ลักษณะของสมาชิกที่จะร่วมทำงานด้วยกันตามแนวคิดยุทธธรรมชุมชนจะต้องดูว่า 1.สมาชิกนั้น อยู่ในภาคส่วนใดและจัดอยู่ในระดับใด(ดูภาพถัดไป) 2.ผู้นำขององค์กรหรือกลุ่มหรือสถาบันที่เป็น สมาชิกผู้นำขององค์กรนั้นมีลักษณะของผู้นำการเปลี่ยนแปลงหรือไม่(ดูภาพต่อไป) 3.ทรัพยากรที่ สมาชิกนั้นมีเช่นคน เงิน สิ่งของ เวลา ความพร้อมที่จะเข้ามามีส่วนร่วมและ 4. ระดับของความพร้อม ของสมาชิกความพร้อมวัดได้โดยดูจากความพร้อมที่จะร่วมผูกพันแบบหุ้นส่วน และศักยภาพในการ แสดงความเห็นที่วิเคราะห์ถึงความชอบและไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ต่อจากนั้นหากรวมตัวกันเป็นหุ้นส่วนแล้วให้ตรวจดูว่าการรวมเป็นหุ้นส่วนนั้นมีลักษณะอย่างไร ดังนี้ 1.ลักษณะองค์กรผู้นำหุ้นส่วน 2. โครงสร้างหุ้นส่วนเป็นอย่างไรซับซ้อนหรือมีโครงสร้างง่าย ๆ 3. ระดับของความพร้อม 4. ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในแนวระนาบ 5. ความสัมพันธ์ระหว่าง สมาชิกในแนวดิ่ง 6. ทรัพยากรของหุ้นส่วน

เป้าประสงค์ของสมาชิกแต่ละคนและเป้าประสงค์ประสงค์ของการทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วน ก็เพื่อต้องการแก้ปัญหาของชุมชน(แนวคิดของยุทธธรรมชุมชนหมายถึงปัญหาเกี่ยวกับอาชญากรรม) โดยมีเป้าหมายสุดท้ายคือความปลอดภัยของชุมชน และการพัฒนาขีดความสามารถของชุมชนใน การจัดการกับปัญหาอาชญากรรมซึ่งหุ้นส่วนอาจตั้งเป้าหมาย 3 แบบคือเป้าหมายระยะสั้น ระยะ ปานกลาง และระยะยาว

การจะบรรลุเป้าหมายดังกล่าวสมาชิกของหุ้นส่วนต้องทำงานร่วมกันใน"กิจกรรม"ต่างๆเพื่อ แก้ไขสาเหตุของปัญหาส่วนจะมีกิจกรรมมากน้อยเท่าใดขึ้นอยู่กับ "สภาพปัญหา"กิจกรรมแต่ละ กิจกรรมอาจทำร่วมกันหรือมอบอนุกรรมการไปทำแล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการหุ้นส่วน การราย งานเป็นไปตามระยะเวลา กิจกรรมแต่ละกิจกรรมจะประกอบไปด้วยสมาชิกของหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้อง กับปัญหานั้นๆเมื่อทุกกิจกรรมบรรลุหรือบรรลุเป้าหมายเฉพาะในกิจกรรมสำคัญๆหรือบรรลุบาง กิจกรรมเช่นนี้ย่อมส่งผลต่อหุ้นส่วนต่างกันคือ 1.การบรรลุเป้าหมายระดับปัจเจกหรือระดับครอบครัว เช่นบรรลุในการควบคุมอาชญากรรมเป็นคนๆหรือการแก้ไขพื้นที่ฟูหรือข้อขัดแย้งเป็นรายกรณี 2.การ บรรลุเป้าหมายระดับชุมชนเช่นชุมชนมีความพึงพอใจหรือชุมชนเกิดทักษะในการแก้ปัญหาเพิ่มขึ้น และ 3.บรรลุเป้าหมายในระดับองค์กรหรือการเปลี่ยนแปลงระบบ(System change)เช่นเปลี่ยน กระบวนการทำงานใหม่เป็นต้น

**ความสัมพันธ์รูปแบบต่างๆใน  
ชุมชนตามความหมายของ  
ยุติธรรมชุมชน**

บริบท

หน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ

หุ้นส่วนอื่นทั้งใน/นอกระบบยุติธรรม

ภาคประชาสังคม

การทำงานร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนที่เป็นทางการ

องค์กรชุมชน (Community organization)

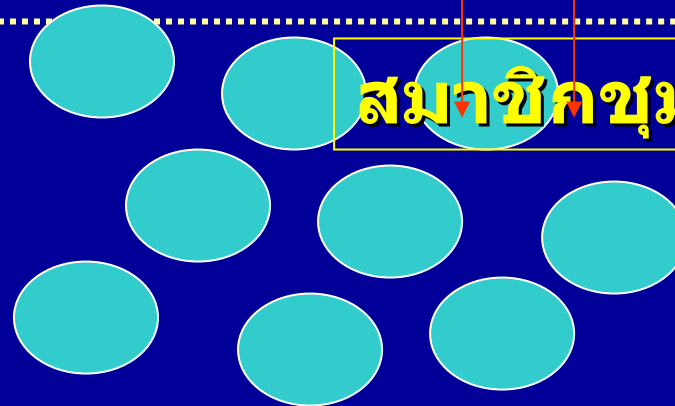
ชุมชนเฉพาะที่

สมาชิกชุมชน

ทิศทางในแนวตั้ง  
ภาคเอกชน

ทิศทางในแนวนอน

บริบท



# แนวบรรยายลักษณะความสัมพันธ์

ยุทธธรรมชุมชนแบ่งรูปแบบความสัมพันธ์เป็นสองรูปแบบ หนึ่งความสัมพันธ์ในแนวระนาบ สองความสัมพันธ์ในแนวตั้งและยังแบ่งระดับขององค์กรชุมชนเป็นสามระดับ

**ระดับที่ 1** เป็นระดับล่างสุดประกอบด้วยสมาชิกชุมชนและองค์กรต่างๆ ในชุมชนในพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินโครงการยุทธธรรมชุมชน ระดับที่ 1 นี้สมาชิกแต่ละคนจะติดต่อสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน (Networking) และติดต่อสัมพันธ์กับองค์กรต่างๆ ในชุมชนระดับเดียวกันนี้ ความสัมพันธ์ลักษณะเช่นนี้เกิดภายในชุมชนหรือข้ามชุมชนก็ได้ องค์กรต่างๆ ในชุมชนก็อาจติดต่อซึ่งกันและกันและกับสมาชิกอื่นของชุมชนความสัมพันธ์ (Networking) เช่นนี้เกิดได้ทั้งในและนอกชุมชน **ลักษณะความสัมพันธ์จะแผ่ขยายในแนวระนาบ** ถ้าการติดต่อสัมพันธ์ (Networking) มีความแน่นหนาชุมชนจะเข้มแข็ง **องค์กรชุมชนหมายถึงกลุ่ม/สถาบันที่มีชื่อเรียกขานและมีวาระการประชุมสม่ำเสมอ**

**ระดับที่สอง** ยุทธธรรมชุมชนจะมีองค์กรชุมชนอื่นที่ไม่ได้อยู่ในชุมชนระดับล่างและไม่สามารถสร้างความสัมพันธ์ในแนวระนาบกับชุมชนในระดับล่างได้แต่มีความสัมพันธ์เพื่อการให้บริการใดๆ แก่สมาชิกชุมชนหรือองค์กรชุมชนในระดับที่ 1 หรือต้องการให้บรรลุเป้าหมายที่ชุมชนระดับที่ 1 ตัวอย่างเช่นหน่วยงานรัฐสวัสดิการท้องถิ่น ตำรวจในท้องถิ่น อาจถือได้ว่าหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน หรือองค์กรไม่แสวงหากำไรในท้องถิ่นทั้งหลายที่ไม่ได้อยู่ในชุมชนพื้นที่เป้าหมายในระนาบเดียวกัน จัดอยู่ในชุมชนระดับที่สองและตามยุทธธรรมชุมชนถือว่า **มีความสัมพันธ์ในแนวตั้ง** กับชุมชนในระดับที่ 1 ดังนั้นหากความสัมพันธ์ในแนวตั้งเข้มแข็งเช่นเดียวกับความสัมพันธ์ในแนวระนาบชุมชนนั้นก็เข้มแข็งมากขึ้น

**ระดับที่ 3** หมายถึงหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน องค์กรไม่แสวงหากำไรในระดับจังหวัด ภูมิภาค และระดับประเทศ หน่วยงานในระดับนี้จะมีหน่วยงานตัวแทน (Counterpart) ในชุมชนระดับที่ 2 และลักษณะความสัมพันธ์กับชุมชนระดับที่ 1 และ 2 จะเป็นในแนวตั้งและหากความสัมพันธ์มีความเข้มแข็งชุมชนก็จะเข้มแข็งด้วย

สถาบัน	อยู่ในระดับ	อยู่ในภาคส่วนใด
ตำรวจภูธรอำเภอ	2	ภาครัฐ
หน่วยรัฐสวัสดิการอำเภอ	2	ภาครัฐ
สมาคม/ชมรมในชุมชน	1	องค์กรไม่แสวงหากำไร
สถาบันทางศาสนา	1	องค์กรไม่แสวงหากำไร
ธนาคารสาขาในอำเภอ	1	องค์กรที่แสวงหากำไร
คุมประพฤติจังหวัด	3	ภาครัฐ
กรม/กองในส่วนกลาง	3	ภาครัฐ

ตัวอย่าง หลักการพิจารณาว่าหน่วยงานใดจะอยู่ในระดับใดและสังกัดภาคส่วนใดตามหลักการการแบ่งสมาชิกของหุ้นส่วนออกเป็นสามระดับดังกล่าว

จาก Hickman,  
J.R.(1997),การเปลี่ยน  
แปลงระบบเพื่อการ  
เปลี่ยนแปลงสังคม

# องค์กรในชุมชน

## พัฒนาผู้นำและผู้ตามที่ดี

บอกถึงความต้องการ  
ร่วมของชุมชน  
ค้นหาปัญหา  
ของชุมชนและ  
ตั้งเป้าหมายร่วมกัน  
เพื่อแก้ปัญหานั้นร่วมกัน

ผู้นำ

ฝึกกำลังและ  
พัฒนาความสามารถ  
ของชุมชนเพื่อเป็น  
ระบบควบคุมสังคม  
แบบไม่เป็นทางการ

สร้างความสัมพันธ์ที่เข้มแข็งระหว่าง  
องค์กรและสมาชิกชุมชน

สมาชิกของ  
ชุมชน



# แนวบรรยายคุณลักษณะผู้นำการเปลี่ยนแปลง

จากภาพในชุมชนระดับที่ 1 ที่สมาชิกขุมติดต่อสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน(Networking)และติดต่อสัมพันธ์กับองค์กรต่างๆในชุมชนระดับเดียวกันทั้งในและนอกชุมชน ซึ่งจัดเป็นความสัมพันธ์ในแนวระนาบทั้งหมด ตามแนวคิด ยุติธรรมชุมชน สมาชิกและองค์กรชุมชนในแนวระนาบจะรวมตัวกันเพื่อพัฒนา "กระบวนการ" ยุติธรรมชุมชนซึ่งถือว่าเป็น "ความเปลี่ยนแปลง" ชุมชนจึงจำเป็นต้องมีผู้นำการเปลี่ยนแปลง การสำรวจชุมชนจะทราบว่าผู้นำของแต่ละกลุ่มแต่ละสถาบันแต่ละองค์กรในชุมชนในแนวระนาบระดับที่ 1 นี้มีใครบ้างจำนวนเท่าใดผู้นำจะทำหน้าที่ประสานสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกและระหว่างสมาชิกกับองค์กรชุมชนอื่นๆและมีบทบาทสำคัญหลายประการดังภาพที่ผ่านมา

# ทรัพย์สินของชุมชน

บุคลากร	การเงิน	เทคโนโลยี
○ จำนวนสมาชิก	○ ขนาดและแหล่งที่มาของงบประมาณ	○ การใช้คอมพิวเตอร์
○ ร้อยละของสมาชิกที่เพิ่มขึ้น	○ ร้อยละของงบประมาณที่เพิ่มขึ้น	○ มีคู่สายโทรศัพท์/อีเมลล์/ระบบฝากข้อความ
○ จำนวนสมาชิกในคณะกรรมการที่ให้คำแนะนำด้านงบประมาณ	○ จำนวนงบประมาณขององค์กรที่ระดมจากท้องถิ่น	○ มีคำแนะนำสำหรับสมาชิกและบริการทั้งหลาย
○ ขนาดของสมาชิกที่เป็นแกนหลักในปัจจุบัน	○ จำนวนของโครงการที่เสนอเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ	○ ฐานข้อมูลสมาชิก
○ อาสาสมัครปัจจุบันที่มีอยู่ขนาดของอาสาสมัครและการเข้าถึงอาสาสมัคร	○ จำนวนโครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ	○ จัดให้มีเว็บไซต์
	○ จำนวนกิจกรรมที่จัดขึ้นเพื่อระดมทุนและจำนวนเงินที่ระดมมาได้	

ลำดับขั้นตอนการเกิดขึ้นการดำรงอยู่ของการทำงาน  
ร่วมกันแบบเป็นหุ้นส่วนในกระบวนการยุติธรรมชุมชน

**ก่อตั้ง**

**ลงมือดำเนินการ**

**การรักษาไว้**

**ผลลัพธ์**

**ตัวอย่างของการทำงานร่วมกัน  
แบบเป็นหุ้นส่วน  
ตามแนวคิดยุทธธรรมชุมชน**

**ตำรวจชุมชน**  
**COMMUNITY POLICING**

**เกิดในสหรัฐในปี ค.ศ. 1970**

# เป็นหุ้นส่วนกับใครบ้าง

# เป้าหมายเพื่ออะไร

## หุ้นส่วนกับสถาบัน

- โรงเรียน
- มหาวิทยาลัย
- การเคหะ
- หน่วยงานด้านสาธารณสุข
- หน่วยตรวจอาคาร
- หน่วยงานสาธารณสุข ฯลฯ

## หุ้นส่วนตามสภาพปัญหา

- Big Brother / Big sister
- ชมรมเด็กหญิง/เด็กชาย
- การแก้ไขพื้นที่ผู้กระทำผิดในชุมชนกับระบบคุมประพฤติ/พักโทษ

## หุ้นส่วนที่ยึดสมาชิก

- เครือข่ายเพื่อนบ้าน
- กลุ่มเฝ้าระวังในชุมชน
- ธุรกิจท้องถิ่น ชาวบ้าน

ป้องกันอาชญากรรมตามสถานการณ์

ตำรวจชุมชนสัมพันธ์

**Problem-Oriented Policing**

หน่วยเฝ้าระวังในชุมชนเมือง

ตำรวจชาวบ้าน

ตำรวจโรงเรียน

ให้บริการการศึกษา  
และการสนับสนุน

ให้การศึกษาเกี่ยวกับ  
ตำรวจชุมชน

การตรวจสอบโดยชุมชน

**Situational crime prevention.**

**Community Policing.**

**Problem Oriented Policing.**

**Place Oriented Policing. Town Watches.**

**Residential Police Officers (RPO) Programs.**

**School Resource Officers (SROs).**

**Educational/Supportive Services.**

**Citizen Police Academies (CPA).**

**Community Ombudsperson.**



# ศาลชุมชน

## COMMUNITY COURT

# เป็นหุ้นส่วนกับใครบ้าง

## หุ้นส่วนกับสถาบัน

- กรมสุขภาพจิต
- กรมบริการสวัสดิการสังคม
- โรงเรียน
- หน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย

## หุ้นส่วนตามสภาพปัญหา

- เป็นหุ้นส่วนกับหน่วยงานในระบบคุมประพฤติ/พักโทษ
- ผู้สนับสนุนการแก้ปัญหา

## หุ้นส่วนกับสมาชิกอื่นๆ

- กับผู้กระทำผิด
- ผู้นำชุมชน
- ญาติผู้กระทำผิด
- อาสาสมัคร
- เหยื่ออาชญากรรม

# เป้าหมายเพื่ออะไร

## ตั้งศาลชำนาญพิเศษ

- ศาลยาเสพติด
- ศาล DUI
- Mental Health Court
- ศาลครอบครัว
- Teen/Peer Court

## ศาลชุมชน

**BARJ**

**Drug Courts. เกิด 1980     DUI Courts.**  
**Mental Health Courts.     Family-Courts.**  
**Teen/Peer Courts. Community Courts.**  
**Balanced and Restorative Justice (BARJ).**  
**Reparative Probation Program.**

**อัยการ/ทนายชั้น**

# เป็นหุ้นส่วนกับใครบ้าง

## กับหน่วยงานอื่น

- หน่วยงานบริการสังคม
- โรงเรียนการเคหะ

## เมื่อมีเหตุการณ์เกิด

- กับการคุมประพฤติ/พักโทษ

## เป็นหุ้นส่วนกับสมาชิกอื่น

- เหยื่ออาชญากรรม
- ครอบครัวผู้กระทำผิด
- ผู้กระทำผิด
- องค์กรชุมชน
- องค์กรที่ไม่หวังกำไร

## เป้าหมายเพื่ออะไร

ทนายชาวบ้าน

อัยการชุมชน

# อัยการ/ทนายชุมชน

- **Community Lawyering.**
  - **Community Prosecution.**
    - **Victim Services.**

# **Community-based correction partnerships**

## เป็นหุ้นส่วนกับใครบ้าง

### หุ้นส่วนกับสถาบัน

- หน่วยบริการสังคม
- โรงเรียน
- มูลนิธิ

### หุ้นส่วนตามสภาพปัญหา

- หน่วยงานทางศาสนา
- หน่วยงานจัดหางาน
- ชมรมเด็กหญิง/ชาย
- Big Brother/Big Sister

### หุ้นส่วนกับสมาชิกอื่น

- องค์กรระดับเพื่อนบ้าน
- ชาวบ้านทั่วไป
- เหยื่ออาชญากรรม
- ครอบครัวผู้กระทำผิด
- อาสาสมัคร
- การพินิจกำลังใดๆในชุมชน

## เป้าหมายเพื่ออะไร

### คุมประพฤติ/พักลดโทษ

- การควบคุมและสอดส่องผู้กระทำผิดในชุมชน
- Aftercare

### เรือนจำชุมชน

- การมีส่วนร่วมของประชาชนกับเรือนจำ
- บริการเหยื่ออาชญากรรม
- คณะกรรมการปรับสภาพความสัมพันธ์กับชุมชน
- กระบวนการก่อนปล่อย
- Reentry Court



# **Community-based correction partnerships**

- **Offender Supervision in the Community.**
- **Intensive Community-Based Aftercare Programs.**
- **Pre-release programs.**
- **Reentry Partnerships.**

# **Comprehensive Community Partnerships (CCP)**

## **Multi-Justice Initiatives**

### **National Institute of Justice.**

- **Breaking the Cycle.**
- **Weed and Seed.**
- **Comprehensive Communities Program.**

# **Office Of Juvenile Justice and Delinquency Prevention.**

- **Safe Futures.**
- **Title V Grants.**

## **Non-Justice Federal Initiatives**

- **The Department of Housing and Urban Development (HUD).**
- **The Department of Education.**
  - **Community Technology Centers (CTC).**
  - **Safe and Drug free Schools.**
  - **Office of Correctional Education.**

# **AMERICORP\*VISTA**

## **Foundation Initiatives**

### **Annie E Casey Foundation.**

- **The Rebuilding Communities Initiative**
- **Juvenile Detention Alternatives Initiative.**

### **The Robert Wood Johnson Foundation.**

- **The Fighting Back Project**
- **Reclaiming Futures.**

สวัสดี